

28/231-1571/MP
15.10.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
IV сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану

Проект

Відповідно до статей 3, 652 Цивільного кодексу України, статей 7, 9, 16 Закону України «Про інвестиційну діяльність», статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», враховуючи Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затверджений Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, враховуючи звернення суб'єктів господарювання, які є стороною інвестиційних договорів, з метою забезпечення життєдіяльності міста Києва в умовах воєнного стану Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Пункт 2 рішення Київської міської ради від 14 грудня 2023 року № 7537/7578 «Про затвердження Положення про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва» викласти у такій редакції.

«2. Установити, що:

2.1. розгляд заявок, поданих до набрання чинності цим рішенням, та процедура з підготовки та проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, розпочата до набрання чинності цим рішенням, завершується відповідно до Положення, затвердженого пунктом 1 цього рішення;

2.2. строк дії інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року (крім інвестиційних договорів, строк дії яких завершений), продовжується строком на два роки з дня прийняття цього рішення на підставі відповідних письмових заяв інвесторів.»

2. Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) протягом 14 календарних днів з дня прийняття цього рішення вжити належних заходів для його виконання та оформлення і підписання додаткових угод до інвестиційних договорів.

3. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

4. Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Постійна комісія Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою

Голова

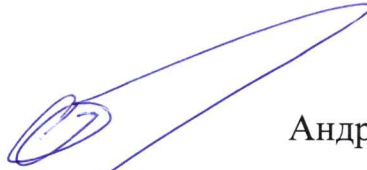


Ваган ТОВМАСЯН

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності

Голова



Андрій ВІТРЕНКО

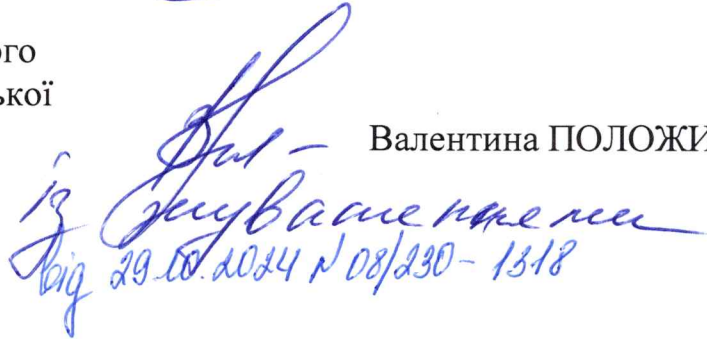
Постійна комісія Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики

Голова



Михайло ПРИСЯЖНЮК

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради



із *Дир.* - Валентина ПОЛОЖИШНИК
від 29.08.2024 № 08/230-1318

Валентина ПОЛОЖИШНИК



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста
Києва на період дії правового режиму воєнного стану»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на підставі рішення постійно діючої комісії із залучення інвесторів до 24.02.2022 року укладено ряд інвестиційних договорів.

Утім, із початком повномасштабного вторгнення російської федерації в Україну реалізація інвестиційних проєктів вкрай ускладнена. Зокрема, фактично до кінця травня 2022 року місто Київ жило в умовах відтоку цивільного населення та жорстких обмежувальних заходів. Із жовтня 2022 року внаслідок терористичних атак російської федерації на енергетичну інфраструктуру України, місто Київ має системні обмеження у енергопостачанні. Зокрема, за офіційними даними¹ внаслідок цих атак втрачено 9 ГВт потужностей електричної генерації. Паралельно із цим, існують обставини відтоку працівників суб'єктів господарювання внаслідок мобілізаційних заходів.

Ці обставини є істотно зміненими у порівнянні із тими, які об'єктивно існували на момент укладення таких інвестиційних договорів і сторонами інвестиційних договорів передбачені бути не могли.

Торгово-промислова палата України листом від 28.02.2022 № 2024/02.0-7.1 засвідчила форс-мажорні обставини (обставини непереборної сили) з 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року до їх офіційного закінчення як надзвичайні та невідворотні. Попри те, що вказаний лист не є сертифікатом у відповідності до статті 14-1 Закону України «Про торгово-промислові палати в Україні», істотну зміну обставин, які існували на момент укладення інвестиційних договорів, вказане не спростовує.

За цих умов, правомірні очікування суб'єктів господарювання від участі у вказаних інвестиційних договорах не справджуються унаслідок саме зміни об'єктивних обставин.

Стабільність умов здійснення інвестиційної діяльності, гарантована частиною першою статті 18 Закону України «Про інвестиційну діяльність», вимагає від Київської міської ради втручання в межах своєї компетенції аби не допустити підризу визначеності та стабільності відносин, які виникли між сторонами з цих інвестиційних договорів, що, в свою чергу, порушить легітимні очікування їх сторін.

¹ Прем'єр-міністр України Д. Шмигаль. 04.06.2024 року. Режим доступу: https://t.me/Denys_Smyhal/7768

Відтак, строк інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року, який закінчується, із огляду на вказане вище має бути продовженим на два роки з дня прийняття цього рішення на підставі відповідних письмових заяв інвесторів.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради)

Проєкт рішення Київської міської ради підготовлено відповідно до вимог статей 3, 652 Цивільного кодексу України, статей 7, 9, 16 Закону України «Про інвестиційну діяльність», статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», враховуючи Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затверджений Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ.

Відповідно до статті 3 ЦК України загальними засадами цивільного законодавства є, зокрема, свобода договору; свобода підприємницької діяльності, яка не заборонена законом; справедливість, добросовісність та розумність.

Частина перша статті 652 ЦК України регулює, що у разі істотної зміни обставин, якими сторони керувалися при укладенні договору, договір може бути змінений або розірваний за згодою сторін, якщо інше не встановлено договором або не впливає із суті зобов'язання.

Зміна обставин є істотною, якщо вони змінилися настільки, що, якби сторони могли це передбачити, вони не уклали б договір або уклали б його на інших умовах.

Для інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року, такою істотною обставиною є початок повномасштабного вторгнення російської федерації в Україну, що, зокрема, вказується у листі Торгово-промислової палати України від 28.02.2022 № 2024/02.0-7.1.

Частина перша статті 7 Закону України «Про інвестиційну діяльність» вказує, що всі суб'єкти інвестиційної діяльності незалежно від форм власності та господарювання мають рівні права щодо здійснення інвестиційної діяльності, якщо інше не передбачено законодавчими актами України.

Стаття 16 цього ж Закону вказує, що Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування у межах своїх повноважень здійснюють регулювання інвестиційної діяльності на своїй території, в тому числі шляхом погодження питань про створення виробничих і соціальних об'єктів, використання природних ресурсів суб'єктами інвестиційної діяльності.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради

Даний проєкт підготовлено з метою забезпечення життєдіяльності міста Києва в умовах воєнного стану.

Реалізація вказаної мети досягається через врегулювання, що строк дії інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року (крім інвестиційних договорів, строк дії яких завершений), продовжується строком на два роки з дня прийняття цього рішення на підставі відповідних письмових заяв інвесторів.

Контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Реалізацію проекту рішення Київської міської ради дозволяє досягнути поставленої мети.

4. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

5. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Прийняття цього рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва.

6. Інформація з обмеженим доступом

Проект рішення Київської міської ради не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Інформація про персональні дані

Проект рішення Київської міської ради не містить інформації про персональні дані фізичних осіб у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

8. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є постійна комісія Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою.

Доповідачем проекту рішення Київської міської ради є голова постійної комісії Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою Ваган ТОВМАСЯН.

Постійна комісія Київської міської ради з
питань підприємництва, промисловості та
міського благоустрою
Голова



Ваган ТОВМАСЯН

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста
Києва на період дії правового режиму воєнного стану»

Чинна редакція	Запропонована редакція
рішення Київської міської ради від 14 грудня 2023 року № 7537/7578 «Про затвердження Положення про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва»	
[...]	[...]
2. Установити, що розгляд заявок, поданих до набрання чинності цим рішенням, та процедура з підготовки та проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, розпочата до набрання чинності цим рішенням, завершується відповідно до Положення, затвердженого пунктом 1 цього рішення.	2. Установити, що: 2.1. розгляд заявок, поданих до набрання чинності цим рішенням, та процедура з підготовки та проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, розпочата до набрання чинності цим рішенням, завершується відповідно до Положення, затвердженого пунктом 1 цього рішення;
	2.2. строк дії інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року (крім інвестиційних договорів, строк дії яких завершений), продовжується строком на два роки з дня прийняття цього рішення на підставі відповідних письмових заяв інвесторів.».
[...]	[...]

Постійна комісія Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою
Голова

Ваган ТОВМАСЯН

Витяг із протоколу № 13/48 засідання постійної комісії
Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості
та міського благоустрою від 11.10.2024

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10-й поверх, каб. 1021, початок засідання – 11.00.

Склад комісії: 3 депутати Київської міської ради.

Присутні 2 депутати Київської міської ради, члени постійної комісії з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою:

Ваган ТОВМАСЯН – голова постійної комісії, головуєчий;
Ольга ВЕРЕМЕСНКО – заступник голови постійної комісії.

Відсутній 1 депутат Київської міської ради, секретар постійної комісії з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою, Василь ПОПАТЕНКО.

Присутні (запрошені) на засіданні постійної комісії:

Михайло БУДІЛОВ – директор Департаменту територіального контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

Олександр ВОЗНИЙ – директор Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

Костянтин ЧІРІН – заступник директора Департаменту територіального контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

Віктор ДВОРНІКОВ – перший заступник директора Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

Олег ШМУЛЯР – перший заступник директора Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

Олег СВІТЛИЧНИЙ – перший заступник директора Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

- | | |
|--------------------|--|
| Вадим ЗВАРІЙЧУК | – заступник Генерального директора з виробничо-технічних питань Комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «ПЛЕСО»; |
| Таміла БОЖОК | – заступниця начальниці управління – начальниця відділу планування та дизайну міського середовища управління ландшафтної архітектури, комплексного благоустрою Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації); |
| Ігор ГОРОБЕЦЬ | – директор Комунального підприємства «КИЇВ. ПРОЗОРО» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації); |
| Геннадій КРИВОШЕЯ | – голова Громадської ради при виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації); |
| Євгеній СЛЕСАРЕНКО | – представник Громадської ради при виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації); |
| Олександр ЛИСЕНКО | – представник Громадської ради при виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації); |
| Олександр ЛАШИН | – представник ТОВ «ЦКАВА ЗНАХІДКА»; |
| Інесса ЗАРОВНА | – представник ФОП Дзиганської В. С.; |
| Ярослава БІЛАН | – Генеральна директорка ТОВ «Фірмова мережа «Київхліб»; |
| Тетяна ГЛАДКОВА | – представник ініціативної групи по петиції № 13224; |
| Марина ЯРОЦЬКА | – представник ініціативної групи по петиції № 13224; |
| Гліб РИЖОВ | – представник громадської організації «Шевченківський рух». |

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

2. Про розгляд звернень ТОВ «Фірмова мережа «Київхліб» від 08.10.2024 № 345 (вх. від 08.10.2024 № 08/39810), ТОВ «ЦКАВА ЗНАХІДКА» від 08.10.2024 № 0108/10 (вх. від 08.10.2024 № 08/39808) та ФОП Дзиганська В. С. від 08.10.2024 (вх. від 09.10.2024 № 08/Д-2735(е)) щодо продовження терміну дії Інвестиційних договорів.

СЛУХАЛИ: Вагана ТОВМАСЯНА, головуючого на засіданні.

ВИСТУПИЛИ: *Ярослава БІЛАН, Олег СВІТЛИЧНИЙ, Олександр ЛАШИН, Інесса ЗАРОВА, Ваган ТОВМАСЯН, Геннадій КРИВОШЕЯ, Олександр ЛИСЕНКО, Михайло БУДІЛОВ.*

ВИРІШИЛИ:

1. Взяти до відома інформацію викладену у листах ТОВ «Фірмова мережа «Київхліб» від 08.10.2024 № 345 (вх. від 08.10.2024 № 08/39810), ТОВ «ЦІКАВА ЗНАХІДКА» від 08.10.2024 № 0108/10 (вх. від 08.10.2024 № 08/39808) та ФОП Дзиганська В. С. від 08.10.2024 (вх. від 09.10.2024 № 08/Д-2735(е)).

2. Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» та подати його на реєстрацію.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 2, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

ПІБ	Результат голосування
Товмасян В. Р.	За
Веремеєнко О. Л.	За
Попатенко В. С.	Відсутній на засіданні

З оригіналом згідно.

Голова постійної комісії



Ваган ТОВМАСЯН

Витяг з протоколу № 31/146
засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань власності та регуляторної політики
від 22.10.2024

Місце проведення чергового засідання комісії: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, 10 поверх, зала засідань 1021, початок проведення засідання об 11:00.

Присутні: 5 депутатів Київської міської ради, членів постійної комісії:

Михайло ПРИСЯЖНЮК	голова постійної комісії
Ганна СВИРИДЕНКО	перша заступниця голови постійної комісії
Сергій АРТЕМЕНКО	секретар постійної комісії
Рустем АХМЕТОВ	член постійної комісії
Роман ТКАЧУК	член постійної комісії

Відсутні: 2 депутати Київської міської ради

Павло БОЙЧЕНКО	заступник голови постійної комісії
Костянтин БРОВЧЕНКО	заступник голови постійної комісії

РОЗГЛЯД (ОБГОВОРЕННЯ) ПИТАНЬ ПОРЯДКУ ДЕННОГО:

24. Про розгляд проєкту рішення «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» за поданням постійної комісії Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою (реєстраційний номер секретаріату Київської міської ради від 15.10.2024 № 08/231-1571/ПР, *копії документів*).

24.1. Листи Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо відсутності ознак регуляторного акта у проєкті рішення (вих. від 18.10.2024 № 052-4930, вх. від 18.10.2024 № 08/283-458вих/1; вих. від 18.10.2024 № 052-4931, вх. від 18.10.2024 № 08/41439).

24.2. Лист Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо погодження проєкту рішення (вих. від 21.10.2024 № 60-02/6100е, вх. від 21.10.2024 № 08/41605).

24.3. Лист Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо зауважень до проєкту рішення від 15.10.2024 № 08/231-1571/ПР (вих. 21.10.2024 № 050/13-3887, вх. від 21.10.2024 № 08/41638).

СЛУХАЛИ (11:36): Інформацію Вагана ТОВМАСЯНА – голову постійної комісії Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою щодо мети прийняття проєкту рішення.

ВИСТУПИВ: Михайло ПРИСЯЖНЮК.

Михайло ПРИСЯЖНЮК зазначив, що відповідно до статті 3 Цивільного кодексу України загальними засадами цивільного законодавства є, зокрема свобода договору, свобода підприємницької діяльності, яка не заборонена законом. Частина перша статті 652 Цивільного кодексу України констатує, що у разі істотної зміни обставин, якими сторони керувалися при укладенні договору, договір може бути змінений або розірваний за згодою сторін, якщо інше не встановлено договором або не впливає із суті зобов'язання.

Зміна обставин є істотною, якщо вони змінилися настільки, що якби сторони могли це передбачити, вони не уклали б договір або уклали б його на інших умовах. Для інвестиційних договорів, укладених до 24 лютого 2022 року, такою істотною обставиною є початок повномасштабного вторгнення російської федерації в Україну, що, зокрема, вказується у листі Торгово-промислової палати України від 28.02.2022 № 2024/02.0-7.1.

Отже, проєкт рішення не містить ознак регуляторного акта, оскільки не змінює та не скасовує норми права щодо регулювання господарських та адміністративних відносин між регуляторним органом або іншим органом державної влади та суб'єктами господарювання.

Керуючись вимогами Регламенту Київської міської ради, постійна комісія звернулася до Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) стосовно опрацювання зазначеного проєкту рішення та надання висновків і пропозицій (листи від 15.10.2024 № 08/283-457 та № 08/283-458).

У своїй відповіді Департамент промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) вказав, що прийняття цього проєкту рішення не створюватиме перешкод для розвитку господарської діяльності і не буде спрямоване на правове регулювання господарських відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади і невизначеним колом суб'єктів господарювання та дійшов висновку, що проєкт рішення не має ознак регуляторного акта.

Крім того, Михайло ПРИСЯЖНЮК наголосив на тому, що Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України погодило даний проєкт рішення, керуючись абзацом першим пункту 8 Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання.

Враховуючи вищезазначене, проєкт рішення Київської міської ради «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» не має ознак регуляторного акта та не підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Направити витяг з цього протоколу до профільної постійної комісії Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою щодо відсутності ознак регуляторного акта у проекті рішення Київської міської ради «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» - 5 (Михайло ПРИСЯЖНЮК, Сергій АРТЕМЕНКО, Ганна СВИРИДЕНКО, Рустем АХМЕТОВ, Роман ТКАЧУК), «проти» - 0; «утримались» - 0; «не голосували» - 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Секретар комісії

Сергій АРТЕМЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

19.10.2024

№ 08/230-1318

На № _____ від _____

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
підприємництва, промисловості
та міського благоустрою
Вагану ТОВМАСЯНУ

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради від 15.10.2024 №08/231-1571/ПР
«Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста
Києва на період дії правового режиму воєнного стану»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано проєкт рішення Київської міської ради від 15.10.2024 №08/231-
1571/ПР «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання
міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» з приводу чого
зазначаємо таке.

Проєктом рішення пропонується внести зміни до рішення Київської міської
ради від 14 грудня 2023 року № 7537/7578 «Про затвердження Положення про
проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва,
реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення
тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва»,
якими передбачається зокрема передбачити, що: «Строк дії інвестиційних
договорів, укладених до 24 лютого 2022 року (крім інвестиційних договорів,
строк дії яких завершений), продовжується строком на два роки з дня прийняття
цього рішення на підставі відповідних письмових заяв інвесторів.», а також
пунктом 2 проєкту рішення пропонується доручити виконавчому органу
Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) протягом 14
календарних днів з дня прийняття цього рішення вжити належних заходів для
його виконання та оформлення і підписання додаткових угод до інвестиційних
договорів.

Звертаємо увагу, що при розгляді проєкту рішення Київської міської ради
від 12.10.2023 №08/231-1284/ПР «Про затвердження Положення про проведення
інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції,
реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів
комунальної власності територіальної громади міста Києва» управлінням до
нього було надано зауваження від 14.12.2023 №08/230-2083.

За результатами опрацювання проєкту рішення управління вважає за
необхідне звертаємо увагу на таке.

Проект рішення направлявся на погодження до Антимонопольного комітету України.

За результатами розгляду до Київської міської ради надійшов лист від 21.10.2024 № 60-02/6100е від Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, в якому зазначено таке: «На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 17.10.2024 №5-01/13227 та керуючись абзацом першим пункту 8 Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів господарського управління адміністративно-контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 1 квітня 1994 року № 4-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287 (зі змінами) Відділення погоджує Проект в редакції наданій Київською міською радою листом від 17.10.2024 №225-КР-4192.».

Також за результатами розгляду проекту рішення Департаментом промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 18.10.2024 №052-4931 повідомлено: «Проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» не має ознак регуляторного акта і не підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики»».

Крім того, до проекту рішення додано витяг з протоколу постійної комісії Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики від 22.10.2024 №31/146 в якому зазначено: «Про відсутність ознак регуляторного акта у проекті рішення Київської міської ради від 15.10.2024 №08/231-1571/ПР «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану»».

Державна регуляторна служба України листом від 28.10.2024 №416/20-24 щодо надання роз'яснень повідомила, що дія Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» на проект рішення Київської міської ради від 15.10.2024 №08/231-1571/ПР «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» не поширюється.

Водночас зауважуємо, що Департамент економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 21.10.2024 №050/13-3887, повідомив про категоричне заперечення ним можливості продовження дії укладених інвестиційних договорів, яка призведе до порушення вимог конкурентного законодавства та Положення, до недодержання конкурсного принципу визначення інвесторів в м. Києві та зменшить надходження коштів в бюджет міста Києва, які спрямовуються на його інфраструктуру.

Начальник управління
Оксана ПАЛІСНКО
Ірина ПОДОЛЯН

Валентина ПОЛОЖИШНИК



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПРОМИСЛОВОСТІ ТА РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА**

*вул. Басейна, 1/2-А, м. Київ, 01004 тел. (044) 235 86 93
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 E-mail: industry@kyivcity.gov.ua Код ЄДРПОУ 24250279*

Заступнику міського голови-
секретарю Київської міської ради
Володимиру БОНДАРЕНКУ

Шановний Володимире Володимировичу!

У відповідь на Ваш лист № 225-КР-4190 від 17.10.2024 Департамент промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) опрацював проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 15.10.2024 № 08/231-1571/ПР) та повідомляє.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) регуляторний акт це:

прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.



ДОКУМЕНТ ІКС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ
ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000005F1130005057BB00](#)

Підписувач [Костіков Володимир Володимирович](#)

Дійсний з [16.06.2023 9:59:43](#) по [16.06.2025 9:59:43](#)

Департамент промисловості та розвитку
підприємництва



052-4931 від 18.10.2024

Вказаним проектом рішення передбачається внесення змін до рішення Київської міської ради від 14 грудня 2023 № 7537/7578 «Про затвердження Положення про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва».

Прийняття вказаного проекту, не створюватиме перешкод для розвитку господарської діяльності і не буде спрямоване на правове регулювання господарських відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та невизначеним колом суб'єктів господарювання.

З огляду на викладене вище, вважаємо, що проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» не має ознак регуляторного акта і не підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З повагою

Директор

Володимир КОСТИКОВ

Ярослава Григораш
Тетяна Єфіменко 234-77-00



ДОКУМЕНТ ІКС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ
ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000005F1130005057BB00
Підписувач Костіков Володимир Володимирович
Дійсний з 16.06.2023 9:59:43 по 16.06.2025 9:59:43

Департамент промисловості та розвитку
підприємництва



052-4931 від 18.10.2024



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІКИ ТА ІНВЕСТИЦІЙ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел. (044) 202 72 78

Контактний центр міста Києва (044) 15 51 E-mail: org@guemda.gov.ua Код ЄДРПОУ 04633423

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Володимиру БОНДАРЕНКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань власності та
регуляторної політики
Михайлу ПРИСЯЖНЮКУ

Шановний Володимире Володимировичу!
Шановний Михайле Олексійовичу!

Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) опрацьовано проект рішення Київської міської ради від 15.10.2024 № 08/231-1571/ПР «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» (далі – проект рішення Київської міської ради) та в межах компетенції повідомляємо.

Залучення інвесторів до реалізації проектів у місті Києві відбувається за **процедурою проведення інвестиційних конкурсів, визначеною Положенням** про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо, об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, **затвердженням рішенням Київської міської ради** від 14.12.2023 № 7537/7578 (далі - Положення).

Відповідно до Положення основним завданням постійно діючої конкурсної комісії із залучення інвесторів, утвореної розпорядженням Київського міського голови від 08.03.2024 № 212, (далі – комісія) є проведення інвестиційних конкурсів відповідно до законодавства України та Положення, **забезпечення рівних умов для всіх учасників** інвестиційного конкурсу.



ДОКУМЕНТ ІКС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ
ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000433E2000791FCF00
Підписувач Мельник Наталія Олегівна
Дійсний з 31.01.2024 16:44:04 по 31.01.2026 16:44:04

Департамент економіки та інвестицій



050/13-3887 від 21.10.2024

Згідно з Положенням завданням інвестиційного конкурсу є визначення на конкурсних засадах юридичної або фізичної особи, яка забезпечить найкращі умови здійснення інвестиційної діяльності у місті Києві **на умовах проведення інвестиційного конкурсу.**

Звертаємо увагу, згідно Положення **строк дії інвестиційного договору** визначається комісією та є **однією із істотних умов** інвестиційного конкурсу, які затверджує комісія на підставі передінвестиційного пакету документів, опрацьованого та погодженого профільними структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в установленому Положенням порядку.

Умовами інвестиційних конкурсів не передбачається можливість продовження строків дії інвестиційних договорів.

Таким чином, **в процесі виконання договорів** сторони можуть шляхом укладення додаткової угоди до інвестиційного договору змінити його умови, за винятком умов, що визначені в результаті проведення інвестиційного конкурсу.

Користуючись свободою договору, сторони взяли зобов'язання та уклали інвестиційні договори на визначений строк відповідно до умов інвестиційного конкурсу і на умовах, встановлених пропозицією переможця.

Слід зауважити, що до повноважень комісії, визначених Положенням, а також до повноважень організатора інвестиційних конкурсів (Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не віднесено можливість зміни істотних умов укладених договорів, зокрема строків дії договорів.

Додатково інформуємо, що на сьогодні за кількістю населення міста Києва, враховуючи кількість ВПО та релокованого бізнесу, складає близько довоєнного рівня. Зважаючи на обсяги сплачених податків, в цілому бізнес відновив ділову активність. Комісією **проводяться нові конкурси, за результатами яких укладаються нові інвестиційні договори.**

У зв'язку із цим Департамент економіки та інвестицій міста Києва категорично заперечує можливість продовження дії укладених інвестиційних договорів, яка призведе до порушення вимог конкурентного законодавства та Положення, до недодержання конкурсного принципу визначення інвесторів в м. Києві та зменшить надходження коштів в бюджет міста Києва, які спрямовуються на розвиток його інфраструктури.

Враховуючи викладене, **вважаємо необхідними після закінчення терміну дії** тих чи інших інвестиційних договорів **підготовку та проведення нових конкурсів** за визначеними в Положенні процедурами.

Крім того, **враховуючи повноваження постійно діючої конкурсної комісії із залучення інвесторів, яка діє відповідно до Положення про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо, об'єктів**



ДОКУМЕНТ ІКС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000433E2000791FCF00

Підписувач Мельник Наталія Олегівна

Дійсний з 31.01.2024 16:44:04 по 31.01.2026 16:44:04

Департамент економіки та інвестицій



050/13-3887 від 21.10.2024

комунальної власності територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 14.12.2023 № 7537/7578, та повноваження Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), який діє згідно із Положенням про Департамент економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженим рішенням Київської міської ради від 02.03.2023 № 6025/6066, виконання пункту 2 проекту рішення Київської міської ради **не можливе.**

З повагою

Директор

Наталія МЕЛЬНИК

Олег Світличний
Тетяна Мандибура 202 60 76



ДОКУМЕНТ ІКС ЄІПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО КВАЛІФІКОВАНИМ
ЕЛЕКТРОННИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000433E2000791FCF00](#)

Підписувач [Мельник Наталія Олегівна](#)

Дійсний з [31.01.2024 16:44:04](#) по [31.01.2026 16:44:04](#)

Департамент економіки та інвестицій



050/13-3887 від 21.10.2024



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

Київська міська рада

вул. Хрещатик, 36,
м. Київ, 01001
kmr@kmr.gov.ua

Щодо надання роз'яснення

Державна регуляторна служба України розглянула проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» від 15.10.2024 № 08/231-1571/ПР, наданий листом Київської міської ради від 17.10.2024 № 225-КР-4191, та повідомляє.

З урахуванням вимог статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» вищезазначений проект рішення містить ознаки регуляторного акта.

Водночас, відповідно до статті 3 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» дія цього Закону не поширюється на здійснення регуляторної діяльності, пов'язаної з прийняттям актів, прийнятих з питань запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану.

Таким чином, дія Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» на вищезазначений проект рішення Київської міської ради не поширюється.

В. о. Голови

Олексій МИХАЙЛОВ

Світлана СОЛОПАН 239-76-12



Державна регуляторна служба України

№ 4162/20-24 від 28.10.2024

Підписав: Михайлов Олексій Сергійович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008E260100C5C40300

Дійсний: з 28.05.2024 12:38:00 по 28.05.2025 12:38:00



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВНІЧНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

03035, м. Київ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45

E-mail: kv@amcu.gov.ua

тел./факс (044) 248-08-92

код ЄДРПОУ 21602826

Київська міська рада

kmr@kmr.gov.ua

Щодо погодження проєкту

На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 17.10.2024 № 5-01/13227 Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку із зверненням Київською міською радою листом від 17.10.2024 № 225-КР-4192 (вх. Відділення від 18.10.2024 № 60-01/527К) опрацювало проєкт рішення Київської міської ради від 15.10.2024 № 08/231-1571/ПР «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» (далі – Проєкт) та, в межах компетенції, повідомляє наступне.

Відповідно до пункту 6 Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287 (із змінами), проєкти рішень/розпоряджень органів місцевого самоврядування розглядаються, виходячи з наявних документів.

Керуючись абзацом першим пункту 8 Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 1 квітня 1994 року № 4-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287 (зі змінами), Відділення погоджує Проєкт в редакції, наданий Київською міською радою листом від 17.10.2024 № 225-КР-4192 (вх. Відділення від 18.10.2024 № 60-01/527К).

При цьому звертаємо увагу на те, що рішення Київської міської ради від 14.12.2023 № 7537/7578 «Про затвердження Положення про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення тощо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва», до якого вносяться зміни Проєктом, на погодження до Відділення не надходило.

Додаток: аркуш погодження на 1 арк. в 1 прим.

В. о. голови відділення

Альона ЛИТВИНЕНКО (044) 248-03-74

Андрій КАШНІКОВИЧ



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат:

3FAA9288358EC0030400000875039001C3DD500

Підписувач: Кашнікович Андрій Григорович

Дійсний з: 06.06.2024 0:00:00 по 05.06.2026 23:59:59

Північне міжобласне територіальне відділення АМКУ



№ 60-02/6100e від 21.10.2024

АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проекту рішення «Про деякі питання, пов'язані із підтримкою суб'єктів господарювання міста Києва на період дії правового режиму воєнного стану» (в частині дотримання норм законодавства про захист економічної конкуренції), направлений листом Київської міської ради від 17.10.2024 № 225-КР-4192 (вх. Відділення від 18.10.2024 № 60-01/527К).

В. о. голови Північного міжобласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України

Андрій КАШНІКОВИЧ



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат:
3FAA9288358EC0030400000875039001C3DD500
Підписувач: Кашнікович Андрій Григорович
Дійсний з: 06.06.2024 0:00:00 по 05.06.2026 23:59:59

Північне міжобласне територіальне відділення АМКУ



№ 60-02/6100e від 21.10.2024