



08/231-694/17P
07.06.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Особлива процедура

**Про забезпечення умов створення
найпростіших укриттів у закладах
дошкільної та загальної середньої освіти
комунальної власності**

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року «Про введення воєнного стану в Україні», наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 р. за № 879/32331, та з метою захисту здобувачів освіти в комунальних закладах дошкільної та загальної середньої освіти під час військових дій та ракетних обстрілів з боку російської федерації Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Провести інвентаризацію наявних приміщень для облаштування найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти.
2. Розробити проектно-кошторисну документацію для облаштування найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти відповідно до наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 р. за № 879/32331.

3. Затвердити кошторис виконання робіт з облаштування найпростіших укриттів відповідно до пункту 2 цього Рішення.
4. Внести зміни до Рішення Київської міської ради від 18.12.2018 року № 467/6518 «Про затвердження міської комплексної цільової програми «Освіта Києва. 2019-2023 роки» для забезпечення фінансування найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти відповідно до пункту 3 цього Рішення.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

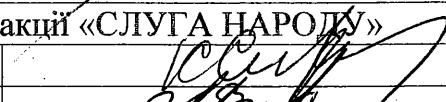
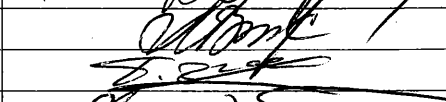
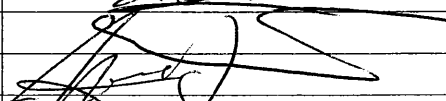
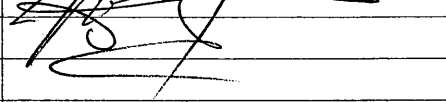
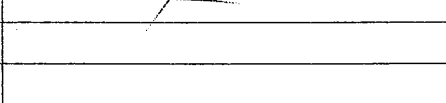

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради
Голова депутатської фракції
«СЛУГА НАРОДУ»



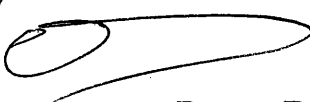
Андрій ВІТРЕНКО

Члени депутатської фракції «СЛУГА НАРОДУ»	
Росія Семінова	
Лілія Пашишкіна	
Георгій Замараєв	
Евген Кудомієв	
Вікторія Дурджієва	
Григорій Шкільський	

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії
Київської міської ради
з питань освіти і науки,
сім'ї, молоді та спорту

Відомо до 1.5 особам
процедури



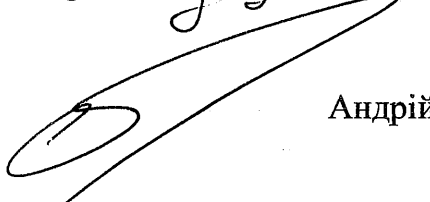
Вадим ВАСИЛЬЧУК

Секретар постійної комісії
Київської міської ради
з питань освіти і науки,
сім'ї, молоді та спорту

Олександр СУПРУН

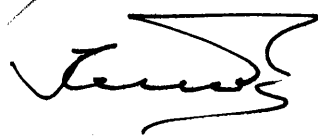
Голова постійної комісії
Київської міської ради
з питань бюджету та
соціально-економічного розвитку

З фінансуванням



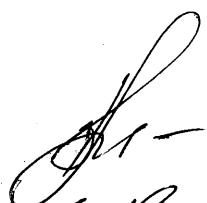
Андрій ВІТРЕНКО

Секретар постійної комісії
Київської міської ради
з питань бюджету та
соціально-економічного розвитку



Владислав АНДРОНОВ

В.о. начальника управління
правового забезпечення діяльності
секретаріату Київської міської ради


із загальною
виз 09.06.2022 № 2/200-570

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Пояснювальна записка

До проекту рішення Київської міської ради

«Про забезпечення умов створення найпростіших укриттів в закладах дошкільної та загальної середньої освіти комунальної власності»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

У зв'язку із введенням в країні військового стану та агресивними наступальними діями військ РФ, активізацією ракетних ударів та з метою захисту учнів, педагогічного складу шкільних та дошкільних установ міста, інших мешканців Києва, є необхідність ремонту, реконструкції та комплектування необхідними засобами найпростіших укриттів в загальноосвітніх, дошкільних закладах комунальної власності міста Києва.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття рішення є приведення до ладу, ремонт або реконструкція, наповнення необхідними засобами найпростіших укриттів в комунальних загальноосвітніх та дошкільних закладах міста Києва. Завдання проекту захист киян під час збройної агресії РФ.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається з п'яти пунктів

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення підготовлений у відповідності до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування», Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та Указу Президента України від 24 лютого 2022 року «Про введення воєнного стану в Україні», наказ МВС України від 09.07.2018р. № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту».

5. Фінансово-економічне обґрунтування проекту рішення

Проект рішення потребує додаткового фінансування з бюджету м. Київ

6. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутатська фракція Київської міської ради «СЛУГА НАРОДУ»

Голова депутатської фракції
«СЛУГА НАРОДУ»

у Київській міській раді

Андрій ВІТРЕНКО

Олена Селезнева
Мілія Трашкіна
Теодор Заматарак
Горан Ільчичак
Вікторія Тарасюк
Григорій М.



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІХ СКЛИКАННЯ

« 8 » червня 2022 р.

№ 08/279/09/132-116 *вих.*

Заступнику міського голови – секретарю
Київської міської ради
БОНДАРЕНКУ В.В.

ПРОПОЗИЦІЇ

до проекту рішення Київської міської ради «Про забезпечення умов створення найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти комунальної власності»

Відповідно до вимог пунктів 7, 8 частини четвертої стаття 13, частини шостої статті 20, пункту 3 частини одинадцятої, частини чотирнадцятої статті 35, частини першої статті 36 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3175 направляю Вам пропозиції до проекту рішення Київської міської ради «Про забезпечення умов створення найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти комунальної власності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 07.06.2022 № 08/231-694/ПР) виклавши текст проекту рішення в такій редакції, а саме:

«Проект рішення Київської міської ради «Про вжиття заходів щодо створення умов для укриття здобувачів освіти та педагогічних колективів в умовах дії особливих правових режимів».

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102 -IX, наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 р. за № 879/32331, та з метою захисту здобувачів освіти та педагогічних колективів в комунальних закладах дошкільної та загальної середньої освіти в умовах дії особливих правових режимів Київська міська рада.

1. Доручити Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно із відповідними структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації) та районними в місті Києві державними адміністраціями протягом одного місяця:

1.1 обстежити та взяти на облік підземні та наземні будівлі і споруди закладів освіти для встановлення можливості щодо їх використання як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів та створення і поповнення фонду захисних споруд цивільного захисту;

1.2 вжити заходів щодо дообладнання споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів або облаштування швидкоспоруджувальних захисних споруд в кожному закладі дошкільної та загальної середньої освіти з урахуванням забезпечення укриття 100 відсотків учасників освітнього процесу;

1.3 створити запаси матеріалів, обладнання, інструменту, води та медичних засобів, необхідних для приведення у готовність та укомплектування фонду захисних споруд цивільного захисту;

1.4 Вжити заходів щодо розробки проектно-кошторисної документації для облаштування найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти відповідно до наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 р. за № 879/32331.

2. Доручити Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) підготувати проект рішення про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18.12.2018 року № 467/6518 «Про затвердження міської комплексної цільової програми «Освіта Києва. 2019-2023 роки» для забезпечення виконання заходів передбачених у пункті 1 цього рішення.

3. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та на постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту».

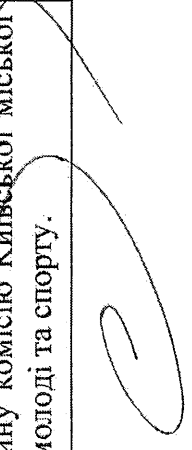
Додаток: порівняльна таблиця до проекту рішення Київської міської ради «Про забезпечення умов створення найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти комунальної власності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 07.06.2022 № 08/231-694/ПР).

Депутат Київської міської ради

Андрій ВІТРЕНКО

Порівняльна таблиця

<p>Про забезпечення умов створення найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти комунальної власності</p>	<p>Про вжиття заходів щодо створення умов для укриття здобувачів освіти та педагогічних колективів в умовах дії особливих правових режимів</p>
<p>Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року «Про введення воєнного стану в Україні», наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання фонду цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 р. за № 879/32331, та з метою захисту здобувачів освіти в комунальних закладах дошкільної та загальної середньої освіти під час військових дій та ракетних обстрілів з боку російської федерації Київська міська рада</p>	<p>Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102 -IX, наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 р. за № 879/32331, та з метою захисту здобувачів освіти та педагогічних колективів в комунальних закладах дошкільної та загальної середньої освіти в умовах дії особливих правових режимів Київська міська рада</p>
<p>1. Провести інвентаризацію наявних приміщень для облаштування найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти.</p>	<p>1. Доручити Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно із відповідними структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та районними в місті Києві державними адміністраціями протягом одного місяця:</p>
	<p>1.1 обстежити та взяти на облік підземні та наземні будівлі і споруди закладів освіти для встановлення можливості щодо їх використання як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів та створення і поповнення фонду захисних споруд цивільного захисту;</p> <p>1.2 вжити заходів щодо дообладнання споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів або облаштування швидкоспоруджувальних захисних споруд в кожному закладі</p>

<p>2. Розробити <u>проектно-кошторисну документацію</u> для облаштування найпростіших укріплень у закладах дошкільної та загальної середньої освіти відповідно до наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 р. за № 879/32331.</p>	<p>дошкільної та загальної середньої освіти з урахуванням забезпечення укріття 100 відсотків учасників освітнього процесу; 1.3 створити запаси матеріалів, обладнання, інструменту, води та медичних засобів, необхідних для приведення у готовність та укомплектування фонду захисних споруд цивільного захисту; 1.4. <u>Вжити заходів щодо розробки проектно-кошторисної документації</u> для облаштування найпростіших укріплень у закладах дошкільної та загальної середньої освіти відповідно до наказу Міністерства внутрішніх справ України від 09 липня 2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 р. за № 879/32331.</p>
<p>3. Затвердити кошторис виконання робіт з облаштування найпростіших укріплень відповідно до пункту 2 цього Рішення.</p> <p>4. <u>Внести зміни до Рішення Київської міської ради від 18.12.2018 року № 467/6518 «Про затвердження міської комплексної цільової програми «Освіта Києва. 2019-2023 роки» для забезпечення фінансування найпростіших укріплень у закладах дошкільної та загальної середньої освіти відповідно до пункту 3 цього Рішення.</u></p>	<p>2. Доручити Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) <u>підготувати проєкт рішення про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18.12.2018 року № 467/6518 «Про затвердження міської комплексної цільової програми «Освіта Києва. 2019-2023 роки» для забезпечення виконання заходів передбачених у пункті 1 цього рішення.</u></p>
<p>5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.</p>	<p>3. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку. 4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та на постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту.</p> 



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ТА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб.1001

тел.: (044)202-72-98, (044) 202-70-43, 202-72-99

09.06.2022 № 08/280-111

Київській міській раді

На засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку 09.06.2022 (протокол засідання № 7/44) розглянуто проект рішення «Про забезпечення умов створення найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти комунальної власності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 07.06.2022 № 08/231-694/ПР).

Направляємо Вам витяг із протоколу засідання постійної комісії щодо зазначеного питання.

Витяг з протоколу № 7/44 засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку від 09.06.2022

від 09.06.2022

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
4 поверх, сесійна зала
09-00

Склад комісії – 26 депутатів Київської міської ради.

Присутні – 17 депутатів Київської міської ради:

- | | |
|--------------------|--|
| Вітренко А.О. | - голова постійної комісії, головуєчий; |
| Пашинна Л.В. | - перший заступник голови постійної комісії; |
| Ковалевська Л.О. | - перший заступник голови постійної комісії; |
| Шлапак А.В. | - перший заступник голови постійної комісії; |
| Странніков А.М. | - перший заступник голови постійної комісії; |
| Царенко М.О., | - заступник голови постійної комісії; |
| Андронов В.Є. | - секретар постійної комісії; |
| Банас Д.М. | - член постійної комісії; |
| Білоцерковець Д.О. | - член постійної комісії; |
| Іщенко М.В. | - член постійної комісії; |
| Смірнова М.М. | - член постійної комісії; |
| Мондриївський В.М. | - член постійної комісії; |
| Опадчий І.М. | - член постійної комісії; |
| Старостенко Г.В. | - член постійної комісії; |

Чорній Б.П. - член постійної комісії;
Слончак В.В. - член постійної комісії;
Яловий В.Б. - член постійної комісії;

Відсутні – 9 депутатів Київської міської ради: Говорова О.І. Михайлова А.А., Товмасян В.Р., Шовковський О.В., Гончаров В.В. Ярошенко Р.В., Козак Т.М. Костюшко О.П., Порайко А.М.

Розгляд питання:

6. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про забезпечення умов створення найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти комунальної власності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 07.06.2022 № 08/231-694/ПР).

СЛУХАЛИ: Інформацію Вітренка А.О. щодо проекту рішення Київської міської ради «Про забезпечення умов створення найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти комунальної власності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 07.06.2022 № 08/231-694/ПР).

Доповідач поінформував, що ним, як суб'єктом подання, надані додаткові пропозиції до проекту рішення та запропонував підтримати проект рішення з правками.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Шлапак А.В., Вітренко А.О.

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення «Про забезпечення умов створення найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти комунальної власності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 07.06.2022 № 08/231-694/ПР) з рекомендаціями, викладеними у листі Вітренка А.О. від 08.06.2022 № 08/279/09/192-116 та рекомендувати Київській міській раді розглянути проект рішення на пленарному засіданні сесії 09.06.2022, як невідкладний.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 15, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 2.

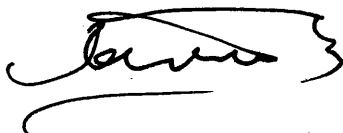
Рішення прийнято.

Голова комісії



Андрій ВІТРЕНКО

Секретар комісії



Владислав АНДРОНОВ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

09.06.2022 № 08/230-580
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань бюджету та соціально-
економічного розвитку
Андрію ВІТРЕНКУ

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради
від 07.06.2022 №08/231-694

«Про забезпечення умов створення найпростіших укриттів у закладах дошкільної освіти та загальної середньої освіти комунальної власності».

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради, у вкрай стислий термін розглянуто поданий проєкт рішення та за результатами вважаємо за необхідне звернути увагу на його суттєві недоліки та висловити відповідні зауваження.

Відповідно до проєкту рішення пропонується вжити низку організаційно-правових заходів, спрямованих на проведення інвентаризації наявних приміщень для облаштування найпростіших укриттів у закладах дошкільної та загальної середньої освіти, розробку та затвердження відповідної проектно-кошторисної документації, внесення відповідних змін до рішення Київської міської ради для забезпечення відповідного фінансування тощо.

Зауважуємо, що у преамбулі проєкту рішення як на правову підставу його прийняття міститься загальне посилання на Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

У зв'язку з цим зазначаємо, що преамбула проєкту рішення повинна містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, яка регулює питання зазначені у проєкті рішення.

Водночас зазначаємо, що з правових актів, на які міститься посилання в преамбулі проєкту рішення не можливо зробити однозначного висновку щодо

повноважень Київської міської ради з прийняття рішень у цій сфері правовідносин.

Разом з тим, статті 53, 54 Закону України «Про освіту» передбачають, що здобувачі освіти, педагогічні, науково-педагогічні та наукові працівники мають право на безпечні та нешкідливі умови навчання, утримання та праці.

Відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, повноваження органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності врегульовано (визначено) Кодексом цивільного захисту України.

Зокрема, відповідно до статті 20 Кодексу цивільного захисту України передбачено, що до завдань і обов'язків суб'єктів господарювання у сфері цивільного захисту належить забезпечення дотримання вимог законодавства щодо створення, зберігання, утримання, використання та реконструкції захисних споруд цивільного захисту.

Також, зауважуємо, що положення, наведені у проекті рішення, не відповідають принципу правової визначеності правового акта, який передбачає, що правовий акт має бути сформульований таким чином, щоб кожний суб'єкт його застосування міг чітко усвідомлювати його зміст.

Так, у рішеннях Конституційного Суду України неодноразово наголошувалося, що визначальними елементами верховенства права є принципи правової визначеності (йдеться про умову забезпечення передбачуваності застосування правової норми), ясності і недвозначності правової норми, оскільки інше не може забезпечити її однакового застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці та неминуче призводить до сваволі (рішення від 22 вересня 2005 року №5-рп/2005, від 29 червня 2010 року №17-рп/2010, від 22 грудня 2010 року № 23-рп/2010, від 11 жовтня 2011 року №10- рп/2011 тощо).

Зокрема, незрозумілими є як механізм реалізації пунктів 1 -4 проекту рішення, які передбачають здійснення певний дій, так і суб'єкти, строки та результати їх реалізації.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення може бути прийнято за умови усунення зазначених вище зауважень.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК