

08/231-68/17P
18.01.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про врегулювання питань з доступу до інфраструктури об'єктів комунальної власності при розташуванні технічних засобів електронних комунікацій

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 8 частини першої статті 19, частин п'ятої-шостої статті 25, статті 115 Закону України «Про електронні комунікації», Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж», у зв'язку з необхідністю актуалізації рішень Київської міської ради, що регулюють питання розташування технічних засобів електронних комунікацій в м. Києві, відповідно до вимог чинного законодавства України, з метою забезпечення сталого функціонування мереж електронних комунікацій, що використовуються для надання електронних комунікаційних послуг в умовах воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2023 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України № 2102-IX від 24.02.2022, Київська міська рада:

ВИРІШИЛА:

1. Скасувати рішення Київської міської ради VII сесії VI скликання від 14 липня 2011 року № 378/5765 «Про питання впорядкування діяльності суб'єктів господарювання в галузі зв'язку та інформаційних технологій».
2. Скасувати рішення Київської міської ради III сесії VII скликання від 3 вересня 2015 року № 943/1807 «Про впорядкування користування об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва при будівництві та експлуатації телекомунікаційних мереж».

3. Внести зміни до пункту 1 рішення Київської міської ради X сесії VIII скликання від 12 березня 2020 року № 236/8406 «Про встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності територіальної громади міста Києва», виклавши його у такій редакції:

«1. Розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності територіальної громади міста Києва (далі – об'єкт) затверджується рішеннями Київської міської ради на пленарних засіданнях.»

4. На період дії воєнного стану, заборонити підприємствам, установам, організаціям територіальної громади міста Києва, за якими закріплені об'єкти комунальної власності територіальної громади міста Києва на праві господарського відання чи оперативного управління, в тому числі, що перебувають на балансі, розібрання (демонтаж) електронних комунікаційних мереж чи їх частин окрім як за рішенням постачальника електронних комунікаційних мереж та/або послуг, який є власником (володільцем) таких мереж, чи за рішенням суду.

5. Оприлюднити це рішення у встановленому законом порядку.

6. Це рішення набирає чинності з дня його прийняття.


7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

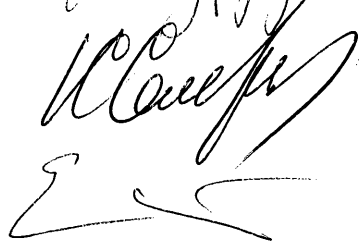
Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

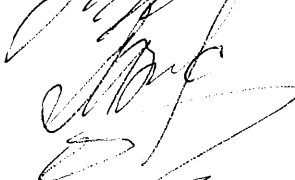
ПОДАННЯ:

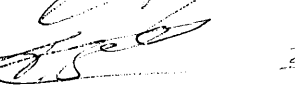
Депутатка Київської міської
ради

 Вікторія БУРДУКОВА

 Олена Слесаренко

 Мирослава Є. А.

 Тамара Н. В.

 Дмитро А. О.

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської
міської ради з питань
транспорту, зв'язку та
реклами

Голова

Олексій ОКОПНИЙ

Секретар

Ігор ГАЛАЙЧУК

Начальник управління
правового забезпечення
діяльності Київської міської
ради

Валентина
ПОЛОЖИШНИК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

До проєкту рішення Київської міської ради «Про врегулювання питань з доступу до інфраструктури об'єктів комунальної власності при розташуванні технічних засобів електронних комунікацій»

1. Обґрунтування прийняття рішення

1.1. Рішення Київської міської ради VII сесії VI скликання від 14 липня 2011 року № 378/5765 «Про питання впорядкування діяльності суб'єктів господарювання в галузі зв'язку та інформаційних технологій» та рішення Київської міської ради III сесії VII скликання від 3 вересня 2015 року № 943/1807 «Про впорядкування користування об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва при будівництві та експлуатації телекомунікаційних мереж» були розроблені на виконання Законів України «Про телекомунікації» та «Про телебачення та радіомовлення», що вже втратили чинність.

На сьогоднішній день, засади забезпечення доступу до інфраструктури об'єкту доступу для розташування технічних засобів електронних комунікацій з метою надання абонентам електронних комунікаційних послуг врегульовано Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» (далі – Закон про доступ), який набув чинності 4 червня 2017 року, а також нормативно-правовими актами, розробленими на виконання розділу 2 цього Закону.

З набуттям чинності Законом про доступ було внесено і зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», де чітко визначено і регламентовано права та повноваження органів місцевого самоврядування у відносинах між власниками інфраструктури об'єкта доступу та постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг при розташуванні технічних засобів електронних комунікацій з метою надання електронних комунікаційних послуг.

Відповідно до пункту 8 частини першої статті 19 Закону України «Про електронні комунікації» постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг мають право на установлення технічних засобів електронних комунікацій у приміщеннях, що належать їм на належних правових підставах, з дозволу власника приміщення та розміщення на елементах інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту та електроенергетики технічних засобів електронних комунікацій на договірних засадах у порядку, встановленому законодавством.

Відповідно до частин п'ятої-шостої статті 25 Закону України «Про електронні комунікації» доступ до елементів інфраструктури будівництва, що не перебувають у власності постачальників електронних комунікаційних послуг та/або мереж для розгортання загальнодоступних електронних комунікаційних мереж, здійснюється відповідно до Закону про доступ.

Оператору електронних комунікацій або уповноваженим ним особам дозволяється в порядку, встановленому законодавством, прокладати кабельні підземні, підводні та наземні лінії електронних комунікацій через мости, тунелі, колектори, вулиці, шляхи, будівлі, ліси і води, а також використовувати для цього опори ліній електропередачі та опори інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики.

Таким чином, доступ до інфраструктури об'єкта доступу, відповідно до частин першої-третьої статті 16 Закону про доступ, здійснюється на підставі договору з доступу між власником інфраструктури об'єкта доступу та замовником, що укладається відповідно до законодавства з урахуванням особливостей, встановлених Законом.

Оскільки положення рішення Київської міської ради VII сесії VI скликання від 14 липня 2011 року № 378/5765 «Про питання впорядкування діяльності суб'єктів господарювання в галузі зв'язку та інформаційних технологій» та рішення Київської міської ради III сесії VII скликання від 3 вересня 2015 року № 943/1807 «Про впорядкування користування об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва при будівництві та експлуатації телекомунікаційних мереж» втратили свою актуальність та суперечать чинному законодавству України, проектом рішення Київської міської ради «Про врегулювання питань з доступу до інфраструктури об'єктів комунальної власності при розташуванні технічних засобів електронних комунікацій» пропонується їх скасувати.

1.2. Згідно з пунктом 57 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності відповідно до Закону про доступ.

З огляду на зазначене, проектом рішення Київської міської ради «Про врегулювання питань з доступу до інфраструктури об'єктів комунальної власності при розташуванні технічних засобів електронних комунікацій» запропоновано саме рішенням органу місцевого самоврядування встановити розміри плати за доступ до об'єкта будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі комунальної власності, а не наділяти цим правом підприємства, установи, організації територіальної громади міста Києва, за якими закріплені такі об'єкти на праві господарського відання чи оперативного управління.

Негативними наслідками відсутності розмірів плати за доступ, які були б затверджені саме рішенням органу місцевого самоврядування, є те, що підприємствами іноді встановлюється плата за доступ необґрунтовано. Крім того, враховуючи, що відсутній реєстр або перелік підприємств, які можуть укладати договори з доступу до інфраструктури з постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг, іноді невідомо, чи повноважне певне підприємство на укладення таких договорів та отримувати

плату за доступ чи ні. На уточнення таких питань або на пошук уповноваженого підприємства на укладення договору з доступу на певний об'єкт, постачальники іноді витрачають значний час.

Таким чином, якщо розміри плати за доступ будуть встановлені саме рішенням Київської міської ради, то буде вирішено два актуальних питання: 1) запобігання встановленню неправомірних розмірів плати за доступ; 2) визначено та встановлено перелік уповноважених підприємств об'єктів комунальної власності, уповноважених укладати договори з доступу з постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг.

1.3. В період дії воєнного стану та відповідно до Закону України «Про електронні комунікації» постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг мають додаткові обов'язки при наданні електронних комунікаційних послуг, зокрема, забезпечувати передачу оповіщень про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій, надзвичайного та воєнного стану від органів державної влади до населення. А відповідно до частини третьої статті 115 цього Закону постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг повинні забезпечити готовність до виконання своїх функцій в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного та воєнного стану. В умовах надзвичайних ситуацій, надзвичайного та воєнного стану усі електронні комунікаційні мережі незалежно від форми власності використовуються для забезпечення потреб національної безпеки, оборони, охорони правопорядку. Постачальники електронних комунікаційних послуг взаємодіють при цьому з національним центром оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України (НЦУ) в питаннях, віднесених до його компетенції. НЦУ в умовах надзвичайного або воєнного стану видає розпорядження щодо оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами, які є обов'язковими для виконання постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг.

Окрім цього всі жителі країни зрозуміли наскільки є важливим надання/отримання послуг зв'язку, в першу чергу для комунікації між собою, для отримання інформації, в т.ч. офіційної від органів влади, доступ до мережі Інтернет і т.д.

Нажаль, окремі власники інфраструктури об'єктів доступу, ніби то не розуміючи цього, вдаються до демонтажу електронних комунікаційних мереж. І такі дії, в переважній більшості, використовується як нецивілізований тиск на постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг для укладення договорів/зміни до існуючих договорів

виключно на умовах власника об'єкта доступу. Іноді мають місце нічим неаргументовані дії власників об'єктів доступу щодо припинення/розірвання договірних відносин з постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг, навіть, незважаючи на те, що у таких постачальників є договірні відносини та надаються послуги абонентам.

Тому є актуальним та потребує врегулювання питання заборони розібрання (демонтажу) електронних комунікаційних мереж чи їх частин під час дії воєнного стану в Україні. З метою вирішення цього питання проектом рішення Київської міської ради «Про врегулювання питань з доступу до інфраструктури об'єктів комунальної власності при розташуванні технічних засобів електронних комунікацій» запропонована відповідна заборона.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття цього рішення є необхідність актуалізації рішень Київської міської ради, що регулюють питання розташування технічних засобів електронних комунікацій в м. Києві, відповідно до вимог чинного законодавства України, у зв'язку з втратою чинності Законів України «Про телекомунікації» та «Про телебачення та радіомовлення» та набуттям чинності Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» та внесенням відповідних змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Також метою прийняття цього рішення є забезпечення сталого функціонування мереж електронних комунікацій, що використовуються для надання електронних комунікаційних послуг в умовах воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2023 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України № 2102-IX від 24.02.2022.

3. Правові аспекти

Рішення приймається відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 8 частини першої статті 19, частин п'ятої-шостої статті 25, статті 115 Закону України «Про електронні комунікації», Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація цього рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

5. Відомості про наявність у проєкті рішення інформації з обмеженим доступом.

Проєкт рішення не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.

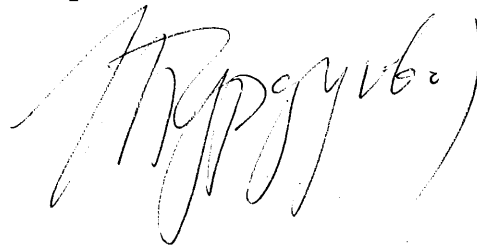
Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не впливає на життєдіяльність цієї категорії.

7. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідачі на пленарному засіданні – депутатка Київської міської ради Бурдукова Вікторія Вадимівна (депутатська фракція політичної партії «Слуга Народу»).

Депутатка Київської міської ради

Вікторія БУРДУКОВА





**Заступник міського голови –
секретар Кнївської міської ради**

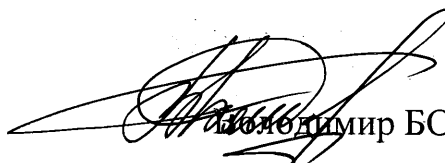
Окопному О. Ю. *Тришлятенюку М. О.*
Положишник В. О. *Зродьсколиць О. Я.*
Вайтрянку А. О.

Прошу розглянути проєкт рішення від 18.01.2024
№ 08/231 - 68/ПР в установленому порядку.

Омельченко А. В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С. М.
Школі Н. В.
Кандибору Р. В. – до відома
Губороднишчу М. Ю.


Володимир БОНДАРЕНКО

“18” січня 2024 року
№ 08/231 - 68/ПР



08/231-68/ПР
18.01.2024

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІХ СКЛИКАННЯ

«18» січня 2024 р.

№ 08/279/09/191-6

Заступнику міського голови-
секретарю Київської міської ради

Володимиру БОНДАРЕНКУ

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст.ст.25, 26 Регламенту Київської міської ради, прошу Вас надати доручення розглянути проект рішення «Про врегулювання питань з доступу до інфраструктури об'єктів комунальної власності при розташуванні технічних засобів електронних комунікацій».

Додатки:

1. Проект рішення «Про врегулювання питань з доступу до інфраструктури об'єктів комунальної власності при розташуванні технічних засобів електронних комунікацій» (3 арк.)
2. Пояснювальна записка до проекту рішення (5 арк.)
3. Електронна версія зазначених документів.

З повагою,

Депутатка Київської міської ради

Вікторія БУРДУКОВА

Текст проекту рішення у паперовому вигляді відповідає проекту в електронному вигляді на USB носії.