



08/231-1280/17P
12.05.2015

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III СЕСІЯ VII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

**Про звернення Київської
міської ради до Верховної Ради
України щодо законодавчого
врегулювання обігу цивільної зброї**

Відповідно до частини другої статті 59 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

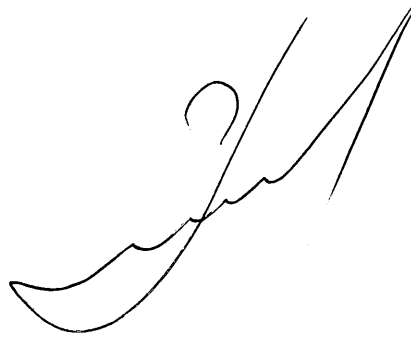
1. Звернутися до Верховної Ради України щодо негайної необхідності законодавчого врегулювання обігу цивільної зброї шляхом прийняття відповідного закону. (текст звернення додається).
2. Офіційно оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради



О. Резніков

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова

О. Бродський

Секретар

Г. Старостенко

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

В. Державін

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради
про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України
щодо законодавчого врегулювання обігу цивільної зброї

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Конституцією України проголошено, що людина її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в нашій державі найвищою соціальною цінністю. Кожна людина має невід'ємне право на життя, право на свободу та особисту недоторканність, а також недоторканність житла. Обов'язок держави – захищати життя людини (ст.ст. 3, 27, 29, 30 Конституції України).

На сьогодні обіг цивільної вогнепальної зброї законодавчо врегульовано спеціальними законами у всіх країнах Європи та у більшості пострадянських країн. Так, обіг короткоствольної вогнепальної зброї дозволений у більшості країн Європи, зокрема, в Естонії, Латвії, Литві, Молдові, Білорусі.

Брак правового забезпечення режиму контролю у сфері обігу вогнепальної зброї і бойових припасів, застарілість наявної нормативної бази не дозволяють громадянам України ефективно та в законний спосіб реалізувати своє право на захист, а органам державної влади ефективно контролювати обіг цивільної зброї.

Прийняття спеціального закону про обіг цивільної зброї, який би забезпечував ефективну реалізацію конституційних прав, обумовлює зародження в Україні культури громадянського самозахисту, що позитивно відобразиться на рівні безпеки в містах, зокрема в Києві, а також, з огляду на досвід інших країн, створить важливий стримувальний фактор для злочинності. Таким чином, з огляду на велику кількість вчинення злочинів із застосуванням вогнепальної зброї, стрімким зростанням рівня злочинності у Києві, законодавче врегулювання обігу цивільної зброї є необхідним заходом для реального вирішення цілої низки важливих проблем.

Депутат Київської міської ради є представником інтересів територіальної громади м. Києва. Його діяльність є публічною, спрямованою на вираження і захист інтересів киян, виконання їх доручень в межах своїх повноважень, тому обов'язком депутата Київської міської ради має бути підтримка ухвалення законів, спрямованих на виконання вищевказаних статей Конституції України, у тому числі сприяння у прийнятті Верховною Радою України відповідного закону щодо врегулювання обігу вогнепальної зброї.

З огляду на вищезазначене, а також враховуючи суспільну необхідність підвищення довіри киян до влади виникає необхідність прийняти Київською радою даного рішення.

2. Мета та завдання прийняття рішення.

Метою даного проекту рішення є створення реальних умов гарантування конституційного права громадян України на захист свого життя, здоров'я і власності. Сприяння законодавчому врегулювання придбання, зберігання та використання громадянами зброї, сприятимуть розвитку громадянського суспільства, економіки та спорту, подоланню корупції, зменшенню нелегальної зброї та поступового її виведення з тіньового обігу.

3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

На сьогодні вказані відносини врегульовані лише підзаконним нормативно-правовими актами, а саме Інструкцією, затвердженою Наказом МВС України від 21.08.1998 року № 622 «Про порядок виготовлення, придбання, зберігання, обліку, перевезення та використання вогнепальної, пневматичної і холодної зброї, пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертельної дії, та зазначених патронів, а також боеприпасів до зброї та вибухових матеріалів», а також Тимчасова інструкція, затверджена Наказом МВС України від 13.06.2000 року № 379-ДСК, зареєстрованим у МЮУ 11.10.2000 року за № 696/4917 «Про Порядок видачі дозволів на право придбання, зберігання та використання пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертельної дії».

Законодавче регулювання у вказаній сфері суспільних відносин – відсутнє.

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат з міського бюджету та не передбачає будь-яких інших фінансових витрат.

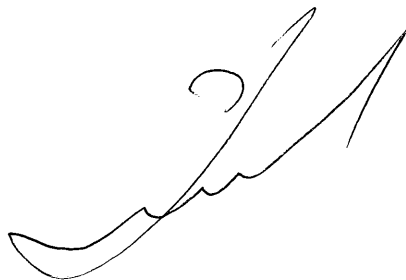
5. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення.

Реалізація даного проекту рішення має важливе соціальне значення та створить умови для захисту киян та підвищення їх довіри до органів місцевого самоврядування, а також сприятиме:

- можливості врегулювати на законодавчому рівні питання набуття та володіння громадянами зброї для захисту свого життя та здоров'я від злочинних посягань, а також життя та здоров'я оточуючих;
- зниженню рівня злочинності в Києві та в країні в цілому, зокрема, дасть змогу зменшити кількість тяжких злочинів та злочинів проти власності;
- економічному зростанню у галузі виробництва та торгівлі цивільною зброєю та боєприпасами, а також надання послуг населенню в цій сфері, що позитивно вплине на створення нових робочих місць та зростання надходжень до бюджету міста Києва.

Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради: заступник міського голови – секретар Київської міської ради Резніков Олексій Юрійович.

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради



О. Резніков

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

**Звернення
Київської міської ради до Верховної ради України
щодо законодавчого врегулювання обігу цивільної зброї**

Визначеність та якість цивільно-правового режиму регулювання обігу цивільної зброї, безумовно, є показовою характеристикою розвинутості законодавства країни, на меті якої стоїть, в першу чергу, забезпечення балансу інтересів між державою і громадянином, його свободами та правами. Так, майже в усіх правових системах ліберальних країн основною цінністю визнається життя людини. Українцям таке право гарантоване частиною 2 статті 27 Конституції України, згідно з якою громадянин має право на захист власного життя від протиправних посягань. Більше того, статтею 36 Кримінального кодексу України передбачено, що людина має право на застосування зброї для захисту свого життя та здоров'я, а також житла. Станом на сьогодні існують два основних нормативних акта, що мають врегульовувати обіг цивільної зброї та дати можливість громадянам реалізовувати вищезазначені конституційні права – Інструкція, затверджена Наказом Міністерства внутрішніх справ України №622 від 21 серпня 1998, а також Тимчасова інструкція, затверджена Наказом Міністерства внутрішніх справ України №379-ДСК від 13 червня 2000 року.

Вищезазначені нормативні акти не відповідають ані духу, ані букві Основного Закону з наступних підстав. Так, реалізація конституційних прав має забезпечуватися дієвим правовим механізмом, затвердженим на рівні законодавчої влади, а не відомчим нормативним актом, який порушує права більшості громадян. Статтею 24 Конституції України встановлено, що громадяни мають рівні конституційні права і свободи. В той же час, тимчасова інструкція, затверджена Наказом МВС України №379-ДСК від 13 червня 2000 року, встановлює вичерпний перелік осіб, що мають право на отримання дозволу на придбання, зберігання та використання вогнепальної зброї. Таким чином, зазначеною інструкцією не тільки порушується право громадян, гарантоване статтею 27 Конституцію України, а також порушується імперативна норма, встановлена статтею 24 Конституції України. Окремо варто зазначити, що з огляду на те, що вищезазначеній інструкції було присвоєно гриф «для службового користування», вона не відповідає загальному принципу права, а саме вимогам принципу правової визначеності, оскільки державою не

було виконано обов'язкової умови – оприлюднення нормативно-правового акту, який зачіпає права, свободи та інтереси людини і громадянина.

Наразі, коли держава перебуває в стані неоголошеної війни, коли країна стрімко наповнюється нелегальною зброєю, вчиняються сотні злочинів з її використанням, законотрухляні громадяни залишаються фактично беззахисними. У зв'язку з цим, сьогодні громадяни України з метою захисту свого життя та життя своїх близьких, реалізації права, гарантованого їм Конституцією, вимушені придбавати нелегальну зброю. Законодавча неврегульованість обігу цивільної зброї – по суті примушує законотрухляних громадян порушувати закон, оскільки перешкоджає реалізації елементарного природного інстинкту самозахисту кожної людини, що є природним правом на життя.

Більше того, статтею 92 Конституції України встановлено, що правовий режим власності має визначатися виключно законами України. В той же час вищезазначеними відомчими нормативно-правовими актами протиправно обмежуються права громадян на право власності. Зброя, як і, відповідно до статті 1187 Цивільного кодексу України, автомобіль, є джерелом підвищеної небезпеки. Проте, на відміну від зброї, процедура набуття права власності на транспортні засоби чітко встановлена законом. Згідно з вимогами законності, що встановлені, зокрема, практикою Європейського суду з прав людини, будь-які обмеження прав, що гарантуються Конституцією, мають базуватися на положеннях основного законодавства. Також, згідно з частиною 2 статті 41 Конституції України, право приватної власності набувається в порядку, визначеному законом. Окрім цього, статтею 321 Цивільного кодексу України встановлюється, що ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності чи обмежений у його здійсненні. Таким чином, відсутність спеціального закону, який би регулював обіг цивільної зброї, окрім іншого порушує конституційні права громадян на право приватної власності.

Держава зобов'язана покласти край цій суто радянській правовій традиції недовіри до власного народу, що склалася навколо цивільного обігу зброї та була несвідомо успадкована незалежною Україною. Інакше, враховуючи природні соціальні процеси, що притаманні країнам, на території яких ведуться бойові дії, наша Держава ризикує втратити контроль над обігом зброї у населення. А в цьому випадку наслідки можуть бути більше ніж трагічними, відповідальність за які буде нести держава, якій у необхідний час просто забракло волі та прозорливості.

З огляду на це, доречним буде звернутись до тези з американського досвіду, яка відображає сучасну державну політику США з цього питання: «Заберіть пістолети у легальних власників і єдиними людьми зі зброєю залишаться бандити». Так, досвід багатьох країн показує, що легалізація зброї –

не лише дієвий спосіб захисту життя громадян, а також ефективна протидія злочинності.

Сьогодні питання надання законодавчого статусу обігу зброї серед населення є домінуючим в інтересах безпеки киян та підвищення обороноздатності держави в цілому.

Передбачивши у Конституції України право на власний захист, держава, у якій всі рівні перед законом, просто зобов'язана створити дієві механізми та умови для ефективного здійснення такого захисту. Закон про зброю повинен вирішувати головне завдання – чітко встановити порядок придбання, володіння, зберігання та застосування зброї. Створення такого механізму є логічно-послідовним кроком не тільки з правової точки зору, але і з точки зору соціальної необхідності.

У зв'язку з викладеним, ми, депутати Київської міської ради, звертаємося до вас, депутатів Верховної ради, вжити всіх необхідних заходів для якомога швидшого законодавчого врегулювання цивільного обігу зброї у країні. Оскільки виключно в вашій компетенції – приведення правового поля України у відповідність до вимог Конституції, щоб кожен Українець мав змогу ефективно реалізовувати свої конституційні права. Просимо невідкладно ухвалити Закон України про обіг цивільної зброї.

Київський міський голова

В. Кличко



Київський міський голова

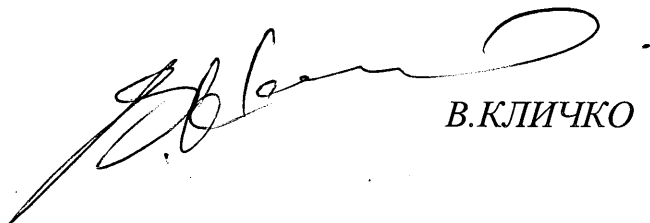
Бродському О.Я.
Державіну В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 12.05.2015
№ 08/231-1280/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.



В.КЛИЧКО

“12” травня 2015 року
№ 08/231 – 1280/ПР



08/231-1280/MP
12.05.2015

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

01044, м.Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044)202-73-93, тел./факс:(044)202-70-89
email: kmr@kmr.gov.ua

12.05.2015 № 225-КР-1567

на № _____ від _____

**Київському міському голові
КЛИЧКУ В.В.**

Шановний Віталію Володимировичу!

Відповідно до статті 23 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради 14.07.2011 № 383/5770, направляємо Вам на розгляд підготовлений проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо законодавчого врегулювання обігу цивільної зброї» та направляємо для подальшого розгляду у Постійній комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Додаток:

- проект рішення Київської міської ради
- звернення
- пояснювальна записка

З повагою

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

О. Резніков